Приложение

к постановлению Администрации

Знаменского района Орловской области

от «27» марта 2015 № 89

ПАСПОРТ

муниципальной программы « Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Знаменском районе Орловской области» на 2015-2020 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Знаменском районе Орловской области» на 2015-2020 годы ( далее –Программа) |
| Ответственный исполнитель программы | Администрация Знаменского района (отдел сельского хозяйства и продовольствия) |
| Перечень районных целевых программ | нет |
| Перечень подпрограмм (основных мероприятий) | Подпрограммы в состав муниципальной программы не входят.  Основное мероприятие 1 «Увеличение объемов производства и повышение конкурентоспособности продукции растениеводства и продуктов ее переработки»;  основное мероприятие  2 «Увеличение объемов производства и повышение эффективности продукции животноводства и продуктов ее переработки»;  основное мероприятие  3 «Развитие малых форм хозяйствования на селе»; |
| Цели муниципальной программы | Цель - устойчивое развитие сельских территорий на основе увеличения объемов производства сельскохозяйственной продукции и продукции ее переработки, повышение конкурентоспособности продукции и финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса, воспроизводства и повышения эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов. |
| Задачи муниципальной программы | 1.Увеличение объемов производства и повышение конкурентоспособности продукции растениеводства и продуктов ее переработки;  2. увеличение объемов производства и повышение конкурентоспособности продукции животноводства и продуктов ее переработки;  3. Развитие малых форм хозяйствования на селе |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы | 1.Индекс производства продукции сельскохозяйственного производства в хозяйствах всех категорий ( в сопоставимых ценах), %;  2. Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий  ( в сопоставимых ценах), %;  3. Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий  ( в сопоставимых ценах), %;  4. Индекс производства пищевых продуктов,  ( в сопоставимых ценах), %;  5.Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства, %;  6. Рентабельность сельскохозяйственных организаций, %;  7. Среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства), рублей. |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | 2015-2020 годы. Этапы не выделяются. |
| Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы | Общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы (прогнозируемый, субсидирование) 17200 тыс. рублей, в том числе: областной бюджет 1100 тыс. рублей, федеральные источники 16100 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | 1.Увеличение объема производства и переработки продукции растениеводства к 2020 году:  а) зерновых и зернобобовых культур – до 47,2 тыс.т.  б) подсолнечника- до 4,7 тыс. т.  2. Увеличить объем производства продукции животноводства к 2020 году:  а) скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живом весе)-до 0,8 тыс. т.  б) молока в хозяйствах всех категорий- до 4,6 тыс.т.  3.Довести поголовье крупного рогатого скота- до 2,5 тыс. голов.  4.Довести количество начинающих фермеров, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки, за 2014-2020 годы –до 4-х единиц. |

1.Общая характеристика сферы реализации муниципальной Программы, включая описание текущего состояния, основных проблем сельскохозяйственного производства и прогноз развития сельского хозяйства

Наибольший удельный вес в государственной поддержке сельского хозяйства приходится на субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам. Государственная поддержка является важным фактором повышения эффективности сельского хозяйства.

Важнейшим условием и базой для эффективности сельскохозяйственного производства является рост инвестиций в техническую и технологическую модернизацию производства.

В ходе реализации национального проекта «Развитие АПК» были созданы реальные условия для привлечения в отрасль инвестиционных ресурсов, внедрения инновационных технологий производства продукции, но несмотря на это в ходе реализации Программы на 2008-2012 годы в связи с низкой доходностью капитала в сельскохозяйственном производстве, углублением ценового диспаритета, высокими рисками объем инвестиций в сельское хозяйство снижался.

В числе проблем аграрного производства следует выделить:

1) технико-технологическое отставание сельского хозяйства из-за недостаточного уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей для осуществления модернизации;

2) ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку в условиях несовершенства его инфраструктуры, возрастающей монополизации торговых сетей;

3) медленные темпы социального развития сельских территорий, определяющие ухудшение социально-демографической ситуации, отток трудоспособного населения, особенно молодежи.

Реализация программных мероприятий в аграрной сфере пока не привела к существенному улучшению социально-экономических условий жизни сельского населения. Продолжаются катастрофические тенденции в демографической ситуации в сельской местности, обостряются проблемы занятости трудоспособного населения, остается существенная межотраслевая дифференциация в уровне оплаты труда.

Для дальнейшего поступательного социально-экономического развития сельского хозяйства Знаменского района, роста объемов производства сельскохозяйственной продукции необходимы дополнительные меры государственной поддержки. Для реализации данного направления необходима специальная программа, предусматривающая действенные меры поддержки, способы и механизмы решения указанных проблем в Знаменском районе.

Наиболее целесообразным методом для решения обозначенных проблем является программно-целевой метод с установлением конкретных индикаторов. Применение данного метода даст возможность комплексно подойти к решению проблем технической и технологической сельского хозяйства.

Практика реализации Программы на 2008-2012 годы указывает на высокую эффективность использования программно-целевого метода планирования объемов средств, выделяемых на развитие отросли, повышение конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса, социальное развитие сельских территорий.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов ее реализации

Агропромышленный комплекс и его базовая отрасль – сельское хозяйство являются ведущими системообразующими сферами экономики, формирующими агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

Муниципальная программа базируется на положениях Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» (далее также – Государственная программа на 2013–2020 годы), постановлении Правительства Орловской области от 27 ноября 2012 года №436 «Об утверждении государственной программы Орловской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области на 2013-2020 годы» с изменениями от 29 октября 2013 года №368.

Муниципальная программа предусматривает комплексное развитие всех отраслей агропромышленного комплекса.

Приоритетами муниципальной аграрной политики по увеличению объемов производства и повышению конкурентоспособности продукции сельского хозяйства и ее переработки являются:

1. оптимизация структуры посевных площадей, повышение урожайности и валовых сборов сельскохозяйственных культур;
2. воспроизводство и повышение эффективности использования   
   в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также экологизация производства;
3. рост численности поголовья животных и увеличение объемов производства продукции животноводства;
4. комплексная модернизация материально-технической базы производства продукции сельского хозяйства и ее переработки;
5. увеличение удельного веса региональных продовольственных товаров, вырабатываемых из продукции сельскохозяйственного производства;

Муниципальная программа определяет цели, задачи и направления развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий, показатели их результативности.

Целью муниципальной программы является устойчивое развитие сельских территорий на основе увеличения объемов производства сельскохозяйственной продукции и продукции ее переработки, повышение конкурентоспособности продукции и финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса, воспроизводства и повышения эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов.

Для достижения намеченной цели необходимо решение следующих задач:

1. увеличение объемов производства и повышение конкуренто-способности продукции растениеводства и продуктов ее переработки;

2) увеличение объемов производства и повышение конкуренто-способности продукции животноводства и продуктов ее переработки;

3) развитие малых форм хозяйствования на селе;

Муниципальная программа реализуется в период с 2015 по 2020 год. Этапы реализации не выделяются. Срок реализации муниципальной программы согласуется со сроком реализации Государственной программы на 2013–2020 годы.

К числу целевых индикаторов, позволяющих оценить ход реализации муниципальной программы по годам, предлагается отнести следующие показатели:

1. индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах);
2. индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах);
3. индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах);
4. индекс производства пищевых продуктов  
   (в сопоставимых ценах);
5. индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства;
6. рентабельность сельскохозяйственных организаций;
7. среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства).

Для оценки результативности мероприятий муниципальной программы используются следующие показатели:

1. объем производства зерновых и зернобобовых культур;
2. объем производства хлебобулочных изделий диетических и обогащенных микронутриентами;
3. производство скота и птицы на убой (в живом весе);
4. производство молока;
5. количество хозяйств начинающих фермеров, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки;

Сочетание инвестиционной активности и государственной поддержки мероприятий, реализуемых в рамках муниципальной программы, обеспечит достижение поставленной цели и решение задач.

Целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы представлены в приложении.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет проводиться посредством анализа динамики роста целевых индикаторов   
и объемов финансирования по годам на основе анализа статистических данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Орловской области, данных ведомственной отчетности, мониторинга отдела сельского хозяйства администрации Знаменского района Орловской области.

3.Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы и муниципальных целевых программ, подпрограмм муниципальной программы

В состав муниципальной программы подпрограммы не входят.

Развитие сельского хозяйства в рамках муниципальной программы базируется на определении целей, задач, состава и структуры мероприятий и ожидаемых конечных результатов; концентрации материальных, финансовых ресурсов на реализацию мероприятий, соответствующих приоритетным целям и задачам развития сельского хозяйства; результативности использования бюджетных ресурсов.

Основные мероприятия муниципальной программы направлены   
 на решение наиболее важных текущих и перспективных задач, устойчивое развитие сельских территорий и позитивное влияние на экономические показатели развития района.

4. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации муниципальной программы (при оказании муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ) в рамках программы

В рамках реализации муниципальной программы не предусматривается выполнение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

5. Информация об участии акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также целевых внебюджетных фондов в реализации муниципальной программы

Принимать участие в Муниципальной программе будут сельскохозяйственные товаропроизводители и организации агропромышленного комплекса Знаменского района Орловской области.

В реализации Муниципальной программы принимают участие открытые акционерные общества (далее – ОАО) «Росагролизинг», «Россельхозбанк».

ОАО «Росагролизинг» по системе федерального лизинга обеспечивает сельскохозяйственных товаропроизводителей современной сельскохозяйственной техникой, высокотехнологичным животноводческим оборудованием и высокопродуктивным племенным скотом.

Реализация этих направлений позволяет внедрить высокопроизводительные ресурсосберегающие технологии, повысить техническую оснащенность сельскохозяйственного производства, а также провести техническое перевооружение животноводческих комплексов (ферм) и ввести в эксплуатацию новые мощности.

ОАО «Россельхозбанк» является государственным специализированным сельскохозяйственным банком, 100 % акций которого находится в собственности Правительства Российской Федерации.

6. Обоснование выделения и включения в состав муниципальной программы предусмотренных к реализации долгосрочных муниципальных целевых программ и подпрограмм (их перечень, паспорта)

Выделение подпрограмм в составе муниципальной программы   
не предусматривается.

7. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Реализация основных мероприятий, предусмотренных муниципальной программой, будет осуществляться за счет собственных и кредитных (заемных) средств сельскохозяйственных товаропроизводителей   
и организаций агропромышленного комплекса, федерального и областного бюджета (субсидирование производства).

Общий прогнозируемый объем финансирования мероприятий Муниципальной программы составит 17200 тыс. рублей, в том числе: областного бюджета-1100 тыс. руб., федерального бюджета – 16100 тыс. рублей.

Финансирование предусмотренных муниципальной программой мероприятий осуществляется на протяжении всего срока реализации   
с дифференциацией по годам с учетом последовательности реализации основных мероприятий муниципальной программы.

8. Прогноз конечных результатов реализации муниципальной программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения района, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере

Эффективность реализации муниципальной программы в целом оценивается исходя из достижения установленных значений каждого   
из основных показателей (индикаторов) как по годам по отношению   
к предыдущему году, так и нарастающим итогом к базовому году.

Индексы производства продукции сельского хозяйства и производства пищевых продуктов указывают на эффективность реализуемых мер в сфере производства, индекс физического объема инвестиций – на возможность осуществления модернизации и инновационного развития, динамика уровня рентабельности в сельскохозяйственных организациях – на эффективность производства и экономического механизма их функционирования, соотношение оплаты труда в сельском хозяйстве и в целом по экономике страны – на степень решения социальных проблем отрасли.

Стоимостные показатели рассчитываются, как правило,   
в сопоставимых ценах соответствующего года, которые являются базой для расчета динамики и темпов их изменения по сравнению с предыдущим годом или иным периодом.

Планируемые значения целевых показателей ‑ непосредственных результатов реализации Муниципальной программы по годам – представлены в приложении к Муниципальной программе.

9. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

Развитие агропромышленного комплекса на период до 2020 года будет формироваться под воздействием разнонаправленных факторов. С одной стороны, скажутся меры, которые были приняты в последние годы   
по повышению устойчивости агропромышленного производства, с другой – сохранится сложная макроэкономическая обстановка в связи с вступлением России в ВТО, что усилит вероятность образования рисков устойчивого   
и динамичного развития аграрного сектора экономики.

При реализации целей и задач Муниципальной программы осуществляются меры, направленные на снижение последствий реализации рисков и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов.

К рискам, в частности, относятся:

1) природно-климатические риски, обусловленные тем, что колебания погодных условий оказывают серьезное влияние на урожайность сельскохозяйственных культур, объемы их производства, что может значительно повлиять на степень достижения прогнозируемых показателей. Зависимость функционирования отрасли от природно-климатических условий также снижает ее инвестиционную привлекательность;

2) макроэкономические, в том числе рост цен на энергоресурсы   
и другие материально-технические средства, потребляемые в отрасли, что ограничивает возможности значительной части сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществлять инновационные проекты, переход   
к новым ресурсосберегающим технологиям и на этой основе обеспечивать реализацию модели ускоренного экономического развития;

3) внешнеторговые, связанные с изменением конъюнктуры рынка продовольствия и возникающими в связи с этим ценовыми колебаниями;

4) возникновение и распространение заразных болезней животных   
на территории России;

5) возможность резкого увеличения численности отдельных видов вредных насекомых, эпифитотийного развития болезней сельскохозяйственных культур.

Ключевыми в части инновационного развития агропромышленного комплекса являются следующие риски:

1) рост цен на энергоресурсы и материально-технические средства, потребляемые в отрасли, что ограничивает возможности у значительной части сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществлять инновационные проекты, переход к новым ресурсосберегающим технологиям и на этой основе обеспечивать реализацию модели ускоренного экономического развития;

2) слабая материально-техническая база и низкие темпы обновления основных производственных фондов, что отрицательно сказывается   
на своевременном выполнении основных технологических процессов   
в сельском хозяйстве, переработке сырья и качестве выпускаемой продукции, не позволяет в полной мере обеспечить на внутреннем рынке импортозамещение отечественной продукцией;

3) недостаточное информационное обеспечение в части использования современной высокопроизводительной техники и технологии сельского хозяйства и сельских территорий;

4) снижение темпов инновационного развития агропромышленного комплекса;

5) снижение эффективности агропромышленного производства   
вследствие отсутствия внедрения достижений биотехнологии и увеличение импортозависимости.

К мерам управления рисками, которые могут оказать влияние   
на достижение запланированных целей, относятся:

1) увеличение доли частных инвестиций через создание условий привлекательности для инвесторов в рамках частно-государственного партнерства, в том числе содействие в покупке земельных угодий, подключении к электро- и газовым сетям, строительство дорог и других объектов;

2) обеспечение повышения конкурентоспособности отечественной продукции на основе комплексной модернизации, совершенствования обменно-распределительных отношений производителей, переработчиков   
и предприятий торговли на основе согласования интересов каждого из них;

3) создание условий привлекательности для инвесторов в целях осуществления строительства и реконструкции предприятий по производству и переработке сельскохозяйственной продукции с использованием современных технологий, а также создание инфраструктуры   
по продвижению сельскохозяйственной продукции потребителям.

10. Порядок и методика оценки эффективности муниципальной программы.

Обязательным условием оценки планируемой эффективности муниципальной программы является успешное (полное) выполнение запланированных на период ее реализации целевых индикаторов и показателей муниципальной программы.

Для оценки эффективности и результативности реализации муниципальной программы будет использоваться система показателей, характеризующих текущие результаты деятельности и основные объемные показатели выполнения мероприятий.

Оценка эффективности реализации программы осуществляется на основе методики оценки эффективности программы (далее - методика), которая состоит из двух разделов:

1) выявление степени достижения запланированных результатов (показателей и целевых индикаторов) программы;

2) выявление степени достижения запланированного уровня финансирования программы.

Оценка достижения показателей вышеуказанных разделов методики осуществляется в следующем порядке.

Для выявления степени достижения запланированных результатов муниципальной программы ежегодно фактически достигнутые значения показателей (целевых индикаторов) сопоставляются с их плановыми значениями. Выявляется процент (соотношение) исполненных в утвержденном программой объеме значений показателей (целевых индикаторов).

Для выявления степени достижения запланированного уровня финансирования программы фактически произведенные затраты на реализацию программы в отчетном году сопоставляются с их плановыми значениями. Выявляется процент (соотношение) профинансированных в утвержденном объеме мероприятий государственной программы.

Значения показателей по разделам методики представлены в следующей таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование раздела методики | Значение показателя | Оценка эффективности государственной программы по разделу |
| Раздел 1. Выявление степени достижения запланированных результатов (показателей и целевых индикаторов) программы | от 90% до 100% | Высокоэффективная |
| от 70% до 90% | Эффективная |
| от 50% до 70% | Среднеэффективная |
| от 25% до 50% | Низкоэффективная |
| до 25% | Неэффективная |
| Раздел 2. Выявления степени достижения запланированного уровня финансирования программы | от 90% до 100% | Высокоэффективная |
| от 75% до 90% | Эффективная |
| от 50% до 75% | Среднеэффективная |
| от 40% до 50% | Низкоэффективная |
| до 40% | Неэффективная |

Общая оценка эффективности программы рассчитывается с учетом полученных значений показателей по двум разделам методики по следующей формуле:

ЭП=+/2, где:

ЭП - общая оценка эффективности программы;

 - значение показателя раздела 1 методики;

 - значение показателя раздела 2 методики;

Полученное значение сравнивается со значением, представленным в следующей таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| Значение показателя ЭП | Общая оценка эффективности государственной программы |
| от 90% до 100% | Высокоэффективная |
| от 70% до 90% | Эффективная |
| от 50% до 70% | Среднеэффективная |
| от 25% до 50% | Низкоэффективная |
| до 25% | Неэффективная |