Приложение

к постановлению Администрации Знаменского района Орловской области

от «\_\_» ноября 2018 г. № \_\_\_\_

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ЗНАМЕНСКОГО РАЙОНА

ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

«Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения на территории Знаменского муниципального района Орловской области на 2019-2022 годы»

2018 год

ПАСПОРТ

муниципальной программы Знаменского района Орловской области

«Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения на территории Знаменского муниципального района Орловской области на 2019-2022 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения на территории Знаменского муниципального района Орловской области на 2019-2022 годы» (далее также – муниципальная программа) |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | 1. Отдел архитектуры, строительства, ЖКХ и   дорожной деятельности Администрации Знаменского района Орловской области;   1. ОГИБДД МО МВД России "Хотынецкий". |
| Соисполнители муниципальной программы | 1. МКУ «Отдел общего образования»   администрации Знаменского района Орловской области. |
| Перечень районных целевых программ | Районные целевые программы отсутствуют |
| Перечень подпрограмм | Подпрограммы отсутствуют |
| Цель муниципальной программы | 1. повышение безопасности граждан на дорогах   района;   1. сокращение количества ДТП |
| Задачи муниципальной программы | 1. организационные мероприятия повышения   безопасности дорожного движения;   1. проведение мероприятий по повышению   безопасности движения на дорогах Знаменского района Орловской области;   1. профилактика детского дорожно-   транспортного травматизма |
| Целевые индикаторы  и показатели муниципальной программы | 1)социальный риск (число лиц, погибших в ДТП, на 1 тысячу населения);  2)транспортный риск (число лиц, погибших в ДТП, на 10 тысяч транспортных средств);  3)количество установленных дорожных знаков |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | Реализация в один этап, 2019–2022 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы | Прогнозируемая общая стоимость выполнения мероприятий Программы составляет **0,0** тыс. рублей, в том числе:   1. 2019 год –  **0,0** тыс. руб. Из них:   -средства бюджета Знаменского муниципального района Орловской области – **0,0** тыс. руб.   1. 2020 год – **0,0** тыс. руб. Из них:   -средства бюджета Знаменского муниципального района Орловской области – **0,0** тыс. руб.   1. 2021 год – **0,0** тыс. руб. Из них:   - средства бюджета Знаменского муниципального района Орловской области – **0,0** тыс. руб.   1. 2022 год – **0,0** тыс. руб. Из них:   - средства бюджета Знаменского муниципального района Орловской области – **0,0** тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | 1. снижение уровня аварийности на 10 %; 2. сокращение социального риска на 10%; 3. сокращение транспортного риска на 10%. |

1. **Общая характеристика сферы реализации**

**муниципальной программы, включая описание текущего состояния,   
основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

Решение проблемы обеспечения безопасности дорожного движения приобрело в последнее десятилетие особую остроту в связи с несоответствием существующей дорожно-транспортной инфраструктуры потребностям общества в безопасном дорожном движении, недостаточной эффективностью функционирования системы обеспечения безопасности дорожного движения, крайне низкой дисциплиной участников дорожного движения на фоне высокого уровня смертности и травматизма людей вследствие дорожно-транспортных происшествий. В связи с изложенным, проблема обеспечения безопасности дорожного движения относится к наиболее приоритетным задачам Российской Федерации.

Разработка муниципальной программы с целью реализации государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения, направленных на сокращение количества дорожно-транспортных происшествий и снижение ущерба от этих происшествий, регламентируется статьей 10 Федерального закона от 10 декабря 1995 года N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

Проблема аварийности, связанной с автомобильным транспортом (далее - аварийность), в последнее десятилетие приобрела особую остроту в связи с несоответствием дорожно-транспортной инфраструктуры потребностям общества и государства в безопасном дорожном движении, недостаточной эффективностью функционирования системы обеспечения безопасности дорожного движения и крайне низкой дисциплиной участников дорожного движения.

Программа разработана в соответствии с законодательством Российской Федерации и Орловской области и на основании предложений комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения на территории Знаменского района Орловской области.

Программа предусматривает организационную, финансовую и иную поддержку реализации государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения, сокращения дорожно-транспортных происшествий и снижения тяжести их последствий и ущерба от этих происшествий на территории Знаменского района Орловской области.

Ежемесячно на территории Знаменского района Орловской области совершается в среднем около 4 дорожно-транспортных происшествий (далее ДТП).

В среднем на тысячу транспортных средств приходится 30 ДТП.

На территории Знаменского района Орловской области зарегистрировано 2383 транспортных средства.

Рост уровня аварийности на дорогах города объясняется рядом субъективных и объективных факторов: увеличением интенсивности движения, возрастанием скоростных режимов, ростом автомобильного парка, низкой транспортной дисциплиной участников движения, отсутствие источников целевого финансирования работ по повышению безопасности дорожного движения.

Программа «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения на территории Знаменского муниципального района Орловской области на 2019-2022 годы» позволит повысить безопасность участников дорожного движения, обеспечить безопасность детей на пешеходных переходах вблизи образовательных учреждений, повысить пропускную способность улиц, совершенствовать скоростные режимы.

1. **Приоритеты государственной политики   
   в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи  
   и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач,   
   описание основных ожидаемых конечных результатов  
   муниципальной программы, сроков и этапов ее реализации**

Обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется и достигается прежде всего путем управленческой деятельности соответствующих субъектов, уполномоченных на осуществление государственно-властных функций в такой социальной сфере, как сфера дорожного движения. Определенно сложный характер соответствующих общественных отношений и потребность в комплексном подходе к обеспечению безопасности дорожного движения предполагают не только адекватную организационную структуру, но и оптимальную систему субъектов управления, наделенных необходимыми административными, правовыми и информационными полномочиями. Безусловно, основным субъектом обеспечения безопасности дорожного движения как элемента общественной безопасности признается государство, осуществляющее соответствующие функции через государственно-правовые институты организационно-управленческого, административно-правового, информационно-правового и иного характера.

Программа разработана в соответствии с законодательством Российской Федерации и Орловской области и на основании предложений комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения на территории Знаменского района Орловской области.

Программа предусматривает организационную поддержку реализации государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения, сокращения дорожно-транспортных происшествий и снижения тяжести их последствий и ущерба от этих происшествий на территории Знаменского района Орловской области.

Основными факторами, определяющими причины высокого уровня аварийности и наличие тенденции к дальнейшему ухудшению ситуации, являются:

постоянно возрастающая мобильность населения;

уменьшение перевозок общественным транспортом и увеличение перевозок личным транспортом;

пренебрежение требованиями безопасности дорожного движения со стороны участников дорожного движения, отсутствие должной моральной ответственности за последствия невыполнения требований правил дорожного движения;

низкое качество подготовки водителей, приводящее к ошибкам в управлении транспортными средствами и оценке дорожной обстановки, их низкая личная дисциплинированность, невнимательность и небрежность.

Совместными усилиями органов местного самоуправления района и других субъектов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения будет обеспечена тесная межведомственная координация действий в рамках программно-целевого метода планирования деятельности с четким определением целей и задач муниципальной программы, выбором перечня скоординированных мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения. Использование такого метода позволит мобилизовать ресурсные возможности и сконцентрировать усилия на приоритетных направлениях комплексного решения проблемы: сокращении количества лиц, погибших в результате ДТП, сокращении количества ДТП с пострадавшими. Одновременное сосредоточение усилий на этих направлениях позволит получить устойчивый положительный эффект. Реализация каждого отдельно взятого направления окажется более затратной по сравнению с комплексным подходом к их реализации. В результате реализации муниципальной программы должен быть снижен уровень смертности и травматизма населения в результате ДТП и обеспечен рост безопасности и благополучия жителей Знаменского муниципального района Орловской области.

Программа устанавливает основные цели:

* повышение безопасности граждан на дорогах Знаменского района Орловской области;
* сокращение ДТП.

Основными задачами Программы являются:

1. организационные мероприятия повышения безопасности дорожного движения;
2. проведение мероприятий по повышению безопасности движения на дорогах

Знаменского района Орловской области;

1. профилактика детского дорожно-транспортного травматизма.

Программа реализуется в один этап, разработана на 4 года.

Срок реализации Программы: 2019 - 2022 годы.

**III. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы и муниципальных целевых программы**

Муниципальная программа предусматривает следующие мероприятия:

1. Организационные мероприятия повышения безопасности дорожного

движения.

Организация плановой работы комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения, разработка дополнительных мер по повышению безопасности дорожного движения. Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения утверждена распоряжением Главы администрации Знаменского района Орловской области № 50-р от 2015 года «О составе комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения на территории Знаменского района Орловской области. Заседания комиссии проходят регулярно с периодичностью раз в квартал.

Организация информационно - пропагандистского обеспечения в СМИ в области безопасности дорожного движения. В рамках комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения на территории Знаменского района Орловской области ОГИБДД МО МВД «Хотынецкое» регулярно осуществляет публикацию статей, посвященных безопасного поведения на автодорогах в районной газете «Земля родная».

1. Профилактика детского дорожно-транспортного травматизма.

Контроль над реализацией Программы осуществляет первый заместитель главы Знаменского района Орловской области.

Отдел архитектуры и строительства Администрации Знаменского района Орловской области осуществляет мониторинг выполнения Программы. Мониторинг осуществляется на основе сбора и анализа хода работ и отчетности о расходовании средств.

Отдел архитектуры и строительства Администрации Знаменского района Орловской области как основной разработчик Программы:

* осуществляет сбор информации о ходе выполнения программных

мероприятий, подготовку отчетов и заключений по отдельным мероприятиям и в целом по Программе;

* корректирует в случае необходимости программные мероприятия, сроки их

реализации и их ресурсное обеспечение в ходе реализации Программы;

* осуществляет непосредственный контроль за реализацией всех программных

мероприятий и подготовку в установленном порядке бюджетной заявки на выделение ассигнований из бюджета Знаменского района Орловской области на финансирование Программы.

Реализация муниципальной программы осуществляется в соответствии с планом реализации муниципальной программы, разрабатываемым на очередной финансовый год и содержащим перечень значимых контрольных событий муниципальной программы с указанием их сроков и ожидаемых результатов.

**IV. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий   
по этапам реализации муниципальной программы**

Для оценки эффективности реализации настоящей Программы применяются с

следующие основные целевые показатели:

1. снижение уровня аварийности на 10 %;
2. сокращение социального риска на 10%;
3. сокращение транспортного риска на 10%.

**V.Информация об участии акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также целевых внебюджетных фондов в реализации муниципальной программы**

Участие акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также целевых внебюджетных фондов в реализации муниципальной программы не предусмотрено.

**VI.Обоснование выделения и включения в состав муниципальной программы предусмотренных к реализации долгосрочных муниципальных целевых программ и подпрограмм (их перечень, паспорта)**

Муниципальной программой не предусмотрены долгосрочные муниципальные целевые программы и подпрограммы.

**VII.Обоснование объема финансовых ресурсов,   
необходимых для реализации муниципальной программы**

Проблема обеспечения безопасности дорожного движения является одной из важнейших задач органов местного самоуправления. Недостаточная оснащенность автомобильных дорог средствами организации дорожного движения: знаками, светофорами, леерами, является одной из причин высокой аварийности на городских дорогах.

В соответствии с положениями статьи 3 Федерального закона Российской Федерации от 10.12.1995 г. № 196 – ФЗ «О безопасности дорожного движения», одним из основных принципов осуществления обеспечения безопасности дорожного движения является программно-целевой подход к деятельности по обеспечению безопасного дорожного движения.

Статьей 10 данного Федерального закона предусмотрено, что для реализации государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения разрабатываются федеральные, региональные и местные программы, направленные на сокращение количества ДТП и снижения ущерба от этих происшествий, которые финансируются за счет средств соответствующих бюджетов и внебюджетных источников. Анализ состояния дорожной инфраструктуры с. Знаменское и Знаменского района в целом свидетельствует о необходимости кардинальных решений в области транспортной безопасности, способность сократить количество ДТП и увеличить пропускную способность дорог.

В соответствии со статьёй 21 Федерального закона от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» необходима разработка схемы организации дорожного движения – дислокации размещения дорожных знаков и дорожной разметки на территории Знаменского муниципального района.

На основании подпункта б) пункта 4 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного Совета Российской Федерации 14 марта 2016 года органам местного самоуправления необходимо разработать комплексные схемы организации дорожного движения на территориях муниципальных образований и программы по формированию законопослушного поведения участников дорожного движения. Требования к комплексным схемам организации дорожного движения изложены в Правилах подготовки проектов и схем организации дорожного движения, утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 17 июня 2015 года № 37685.

Объём финансирования Программы подлежит ежегодному уточнению и корректировке при формировании проекта бюджета города.

Разбивка финансовых средств по программным мероприятиям указана в приложении к Программе.

**VIII.Информация по ресурсному обеспечению за счет средств районного бюджета (с расшифровкой по распорядителям средств районного бюджета, долгосрочным муниципальным целевым программам, основным мероприятиям подпрограмм, а также по годам реализации муниципальной программы), другим источникам финансирования и направлениям затрат**

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов районного, областного, федерального бюджетов, бюджетов городского и сельских поселений, внебюджетных источников на реализацию целей муниципальной программы района приведено в таблице №2.

**IX.Прогноз конечных результатов реализации   
муниципальной программы, характеризующих целевое состояние   
(изменение состояния) уровня и качества жизни населения Знаменского района Орловской области, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, степени реализации других общественно значимых интересов   
и потребностей в соответствующей сфере**

В результате реализации каждого из мероприятий программы в образовательных учреждениях района будет проведена агитация, посвященная безопасности дорожного движения, а также появится возможность в систематическом размещении информация, предупреждающая участников дорожного движения от опасного поведения на дорогах в СМИ. Будет обеспечено непрерывное обучение детей правилам безопасного поведения на дорогах и улицах,

В целом решение задачи указанной в программе предполагает снижение социального риска от дорожно-транспортных происшествий.

Разработка схемы дислокации дорожных знаков и дорожной разметки позволит упорядочить размещение дорожных знаков на улично-дорожной сети Знаменского района Орловской области.

Размещение дорожных знаков и нанесение дорожной разметки позволит урегулировать движение транспортных средств и пешеходов.

**X.Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы**

Важным условием успешной реализации муниципальной программы является компонент управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей муниципальной программы. На минимизацию рисков невыполнения мероприятий программы в связи с возникшими техническими и организационными сложностями нацелен мониторинг. Административный риск, связанный с неверными действиями и суждениями людей, непосредственно задействованных в реализации государственной программы, защищен закреплением персональной ответственности исполнителей мероприятий муниципальной программы.

Для данной муниципальной программы к управляемым относится также риск противодействия модернизационному развитию. На его минимизацию направлены меры по планированию мероприятий и мониторингу их реализации. Формирование плана реализации муниципальной программы, содержащего перечень мероприятий муниципальной программы, с указанием сроков их выполнения, бюджетных ассигнований, мониторинг за его реализацией – все эти меры нацелены на преодоление данных рисков.

Важным экономическим и финансовым риском является возможное уменьшение объема средств областного, районного бюджетов, направляемых на реализацию мероприятий муниципальной программы, в связи с экономической ситуацией, оптимизацией расходов при формировании бюджета. Для уменьшения данного риска бюджет муниципальной программы сформирован исходя из пессимистического прогноза развития экономической ситуации. Гарантией исполнения мероприятий муниципальной программы является бюджетная обеспеченность основных мероприятий муниципальной программы.

Остальные виды рисков связаны со спецификой целей и задач муниципальной программы, и меры по их минимизации будут предприниматься в ходе оперативного управления.

**XI.Порядок и методика оценки эффективности**

**муниципальной программы**

Данная Методика применяется для оценки результативности и эффективности реализации муниципальной программы.

В настоящей Методике используются понятия плановых и фактических значений (показателей целей и мероприятий), которые следует трактовать следующим образом:

плановые значения – это значения, предусмотренные МЦП с учетом последних утвержденных изменений на момент отчета;

фактические значения – это значения, представляемые ответственным исполнителем МЦП, как фактически достигнутые в ходе ее реализации.

Результативность исполнения муниципальной программы – степень достижения запланированных целевых показателей за отчетный период.

Расчет результативности реализации Программы (Р) производится по формуле:

*Р = ∑ K n*  \* (*X*факт÷ *X*план)\*100%,

*Х* факт - фактическое значение показателя;

*Х* план - плановое значение показателя;

*K n*– весовой коэффициент.

При значении «Р»более 85 процентов результативность реализации Программы признается высокой, при значении от 75 до 85 процентов – средней, менее 75 процентов – низкой.

Эффективность реализации Программы оценивается ответственным исполнителем за год путём соотнесения степени достижения основных целевых показателей Программы с уровнем её финансирования с начала реализации.

Эффективность реализации Программы (Э) рассчитывается по формуле:

*Э = Р ÷ (Fфакт÷Fплан)*

где:

*Р*– показатель результативности реализации Программы;

*F факт –* сумма финансирования Программы на текущую дату;

*Fплан –* плановая сумма финансирования Программы на текущий год*.*

При значении показателя ***Э*** менее 75 процентов эффективность Программы признается низкой, при значении от 75 до 85 процентов – средней, свыше 85 процентов – высокой.

Эффективность реализации Программы определяется степенью достижения ее показателей, в качестве которых выбраны сокращение числа лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, и количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими.

За период реализации Программы ожидается уменьшение числа погибших в дорожно-транспортных происшествиях лиц и количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  | Приложение  к муниципальной программе «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения на территории Знаменского муниципального района Орловской области на 2019-2022 годы» |

**ОСНОВНЫЕ ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ**

**муниципальной программы «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения на территории Знаменского муниципального района Орловской области на 2019-2022 годы»**

(тыс. руб.)

| **№ п/п** | **Наименование**  **мероприятий** | | **Срок**  **исполнения** | **Единица**  **измерения** | **Количество** | **Объемы**  **финансирования** | **Ответственный**  **исполнитель** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Задача 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПОВЫШЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ | | | | | | | |
|  | Организация плановой работы комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения, разработка дополнительных мер по повышению безопасности дорожного движения. | | 2019 | Заседаний | 4 | Средств  не  требуется | Председатель комиссии  по обеспечению безопасности дорожного движения администрации Знаменского района Орловской области |
| 2020 | 4 |
| 2021 | 4 |
| 2022 | 4 |
|  | Организация информационно - пропагандистского обеспечения в СМИ в области безопасности дорожного движения | | 2019 | Статьи в районной газете «Земля  родная» | 12 | Средств  не  требуется | ОГИБДД МО МВД «Хотынецкое» |
| 2020 | 12 |
| 2021 | 12 |
| 2022 | 12 |
| Задача 2. ПРОФИЛАКТИКА ДЕТСКОГО ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОГО ТРАВМАТИЗМА | | | | | | | |
|  | Проведение занятий с детьми и учащимися, обучающие безопасному поведению на улицах и дорогах | 2019 | | ед. | 4 | Средств не требуется | 1. ОГИБДД МО МВД «Хотынецкое»; 2. МКУ «Отдел общего образования» |
| 2020 | | ед. | 4 |
| 2021 | | ед. | 4 |
| 2022 | | ед. | 4 |
|  | Проведение комиссионного обследования автодорожной сети, рассоложенной на территории района, в первую очередь маршрутов подвоза детей «школьными автобусами», мостовых сооружений, технических средств организации дорожного движения, с составлением актов обследования дорог и принятия мер по устранению выявленных недостатков | 2019 | | ед. | 2 | Средств не требуется | 1. ОГИБДД МО МВД «Хотынецкое»; 2. МКУ «Отдел общего образования» |
| 2020 | | ед. | 2 |
| 2021 | | ед. | 2 |
| 2022 | | ед. | 2 |
| Всего 2019 год. | |  | |  |  | 0,0 |  |
| Всего 2020 год. | |  | |  |  | 0,0 |  |
| Всего 2021 год. | |  | |  |  | 0,0 |  |
| Всего 2022 год. | |  | |  |  | 0,0 |  |
| За весь период программы | |  | |  |  | 0,0 |  |

Таблица № 2

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов районного, областного, федерального бюджетов, бюджетов

городского и сельских поселений, внебюджетных источников на реализацию целей муниципальной программы района

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статус | Наименование муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы, муниципальной целевой программы (подпрограммы муниципальной целевой программы), основного  мероприятия | Ответственный исполнитель и  соисполнители муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия, распорядители средств районного бюджета (далее также –РБС) по муниципальной целевой программе | Оценка расходов по годам реализации, годы | | | | |
| всего по муниципальной программе | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | **0,0** |
| Муниципальная программа | «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения на территории Знаменского муниципального района Орловской области на 2019-2022 годы» | всего | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| районный бюджет | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| областной бюджет | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| федеральный бюджет | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| бюджеты городского и сельских поселений | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
|  |  | внебюджетные источники | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |