**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«О проекте решения Знаменского районного Совета народных депутатов «О бюджете Знаменского муниципального района Орловской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

В соответствии с пунктом 2.8. плана деятельности Контрольно-счетной комиссии Знаменского района Орловской области на 2020 год было проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Об исполнении бюджета Знаменского муниципального района Орловской области за 9 месяцев 2020 года».

Объектом экспертно-аналитического мероприятия являлась Администрация Знаменского района.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия было установлено следующее:

1. В соответствии со статьей 154, 184.1, 184.2, 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 85-87 Положения о бюджетном процессе в Знаменском муниципальном районе, утвержденным решением районного Совета народных депутатов от 24.07.2020 № 34-04-РС проект решения «О бюджете Знаменского муниципального района Орловской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения о бюджете района) и прилагаемые к нему документы, представлены в установленный срок 29 октября 2020 года в районный Совет народных депутатов и контрольно-счетную комиссию Знаменского района для подготовки заключения, рассмотрения и утверждения решения на заседании районного Совета народных депутатов.

В составе документов, прилагаемых к проекту решения о бюджете, представлен прогноз социально-экономического развития Знаменского района, который был одобрен постановлением Администрации района от 30.09.2020 № 381 «О прогнозе социально-экономического развития Знаменского района Орловской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы».

При составлении Прогноза социально-экономического развития Администрацией района за базовые показатели были использованы показатели отчета за 2019 год и оценочные показатели 2020 года.

Негативным фактором в социально-экономическом развитии района отмечается продолжающееся сокращение численности населения за счет естественной его убыли.

Среднегодовая численность постоянного населения по оценке 2020 года составит 4381 человек, что меньше на 37 человек к уровню 2019 года.

Анализируя показатели прогноза социально-экономического развития района, контрольно-счетная комиссия обращает внимание на определенные риски его социально-экономического развития. Прежде всего, это несбалансированность консолидированного бюджета района, ограниченность бюджетных ресурсов, высокий уровень износа основных фондов.

Основными направлениями в развитии экономического потенциала района являются:

- повышение инвестиционной привлекательности района;

- содействие развитию сельского хозяйства района в целях увеличения объемов производства сельскохозяйственной продукции;

- создание условий для развития промышленного сектора экономики района;

- содействие развитию предпринимательства и деловой активности, а также, развитие туристско-рекреационной сферы на территории района.

**2. Общая характеристика проекта решения о бюджете**

Формирование проекта решения о бюджете осуществлялось на фоне продолжающегося сокращения общего объема доходов и расходов бюджета муниципального района.

В соответствии с представленным Администрацией района проектом решения о бюджете на 2021 год и на плановый период, доходы бюджета района прогнозируются в объеме 83336,174 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения бюджета по доходам в 2020 году на 52534,0 тыс. рублей, или меньше на 38,7 %, налоговые и неналоговые поступления в 2021 году прогнозируется к уменьшению на 16671,27 тыс. рублей, а безвозмездные поступления, к уменьшению на 38090,86 тыс. рублей к оценке 2020 года.

Расходы бюджета, в соответствии с проектом решения о бюджете на 2021 год прогнозируются в объеме 83336,174 тыс. рублей, что меньше отчета об исполнении бюджета по расходам в 2019 году на 48772,8 тыс. рублей, а к оценке 2020 года расходы на 2021 год прогнозируются меньше на 53199,1 тыс. рублей.

В 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов бюджет муниципального района прогнозируется бездефицитным.

В проекте решения о бюджете на 2021 год прогнозируется поступление дотации из областного бюджета бюджету муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 25594,0 тыс. рублей, что на 2137,0 тыс. рублей больше, чем фактически было выделено на эти цели в 2019 году.

Общая сумма дотаций из областного бюджета бюджету муниципального района в 2021 году прогнозируются к уменьшению на 694,0 тыс. рублей, против, дотаций, предоставленных в 2019 году.

Доходная часть бюджета на 2021 год будет формироваться за счет налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в объеме 8338,0 тыс. рублей, что составляет 43,6 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов (собственных доходов бюджета), акцизы – 4511,03 тыс. рублей или 23,6 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов, доходы от использования имущества – 4510 тыс. рублей или 23,5 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов, единый сельскохозяйственный налог – 845,0 тыс. рублей или 4,4 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов.

Прогнозируется сокращение в 2021 году к оценке 2020 года межбюджетных трансфертов, направляемых из областного бюджета в бюджет муниципального района на 6667,2 тыс. рублей.

Основная часть расходов бюджета в 2021 году будет направлена на финансирование муниципальных программ, их общее количество составит 18, а объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ прогнозируется в сумме 62135,5 тыс. рублей, что составит 74,6 % от общего объема расходов бюджета.

Бюджет муниципального района имеет социальную направленность, то есть большая его часть – 55161,3 тыс. рублей или 66,2 %, направлена на финансирование социальной сферы: образование, культуру, социальную политику.

**3. Анализ муниципальных программ**

В проекте решения о бюджете программная часть бюджета сформирована исходя из реализации в 2021 году 17 муниципальных программ на общую сумму 62063,497 тыс. рублей, что составляет 74,5 % в общем объеме расходов бюджета.

Из бюджета муниципального района в 2021 году на финансирование муниципальных программ прогнозируется выделение средств в объеме 29837,797 тыс. рублей, что составляет 48,1 % общего прогнозируемого объема средств, предусматриваемых в бюджете муниципального района на реализацию муниципальных программ. Кроме того, за счет средств федерального бюджета прогнозируется софинансирование 2-х муниципальных программ на общую сумму 4282,1 тыс. рублей, что составляет 6,9 % от общего прогнозируемого объема средств на реализацию муниципальных программ, и за счет областного бюджета прогнозируется софинансирование 4-х муниципальных программ на общую сумму 27943,6 тыс. рублей, что составляет 45,0 % от общего прогнозируемого объема средств на реализацию муниципальных программ.

После принятия решения о бюджете показатели объемов финансирования муниципальных программ в 2021 году должны быть, в 2-х месячный срок со дня вступления в силу решения о бюджете, приведены в соответствие с объемами, утвержденными решением.

**4. Выводы и предложения**

4.1. Проект бюджета на очередной финансовый цикл направлен на решениезадач, связанных с реализацией принятых муниципальных программ, которые позволят, тем самым, активно участвовать в реализации национальных проектов на территории муниципального района, обеспечением дальнейшей стабилизации ситуации в экономике района, сохранением устойчивости и сбалансированности бюджета района и сельских поселений, с учетом необходимости сосредоточения ресурсов на обеспечение стабильной работы муниципальных учреждений образования, культуры, социальной поддержки граждан.

При разработке прогноза социально-экономического развития учитывалась положительная динамика в ряде отраслей экономики района, продолжающемся росте среднемесячной номинальной заработной платы.

Негативным фактором в социально-экономическом развитии района является продолжающееся сокращение численности населения за счет естественной его убыли.

Согласно прогнозу социально-экономического развития объем промышленного производства в 2021 году к оценке 2020 года увеличится на 2,0 % и составит 8931,5 тыс. рублей, а в 2023 году на 8,1 % к оценке 2020 года и составит 9466,6 тыс. рублей.

В 2021 году прогнозируется рост валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств района в действующих ценах соответствующих лет к ожидаемой оценке 2020 года на 15,9 %, объем которой в денежном выражении составит 1371,1 млн. рублей.

Производство зерна в целом по району в 2021 году прогнозируется довести до 83,8 тыс. тонн, что больше уровня достигнутого в 2020 году на 623 тонны или рост составит 0,7 %.

Прогнозируется существенное наращивание производства масличных культур с 8270 тонн в 2020 году до 9320 тонн в 2021 году.

Прогнозируемое освоение инвестиций в основной капитал в 2021 году составит 40,3 млн. рублей, рост к отчету 2019 года составит 5,4 %.

Прогнозируемый рост оборота розничной торговли в 2021 году составит 6,9 % к оценке 2020 года, и составит 96,6 млн. рублей, а в 2023 году прогнозируется увеличение до 110,3 млн. рублей, рост составит 22,0 % к оценке 2020 года.

Прогнозируется рост среднемесячной заработной платы в 2021 году на 6,4 % к оценке 2020 года, и величина номинальной заработной платы составит 24470 рублей, в 2023 году среднемесячная заработная плата прогнозируется на уровне 27473 рублей, рост к оценке 2020 года составит 7,9 %.

4.2. Характерными особенностями проекта решения о бюджете являются:

бюджет прогнозируется сбалансированным;

формирование доходов бюджета осуществляется в условиях изменений, вносимых в налоговое и иное законодательство.

4.3. Доходы бюджета в 2021 году прогнозируются в объеме 83336,17 тыс. рублей, что на 52534,03 тыс. рублей или на 38,7 % меньше оценки 2020 года.

4.4. Прогнозируемый объем расходов в 2020 году к отчету 2019 года сократится в номинальном выражении на 48772,826 тыс. рублей или уменьшится на 37 %.

По разделу «Национальная оборона» прогнозируется рост расходов в 2021 году к отчету 2019 года на 4,9 %, по разделу «Национальная экономика» - рост расходов на 3,6 %.

В структуре расходов в 2021 году наибольшие объемы будут по прежнему занимать расходы на социальную сферу: образование (51,1 %), социальную политику (8,0 %), на культуру (7,0 %). На содержание органов местного самоуправления в 2021 году расходы прогнозируются в объеме 7483,2 тыс. рублей или составят 9,0 % от прогнозируемого объема расходов бюджета за год.

В то же время, в номинальном выражении расходы на образование в 2021 году сокращаются на 35663,0 тыс. рублей или на 45,6 % к отчету 2019 года, расходы на культуру сокращаются на 2477,5 тыс. рублей или на 29.7 % к отчету 2019 года, а расходы на социальную политику сокращаются на 2437,5 тыс. рублей или на 26,7 % к отчету 2019 года.

по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований» - сокращение расходов в 2021 году прогнозируется к отчету 2019 года на 23,5 %.

4.5. В проекте решения о бюджете программная часть бюджета сформирована исходя из реализации в 2021 году 17 муниципальных программ на общую сумму 62063,497 тыс. рублей, из которых расходы за счет средств бюджета муниципального района составят 29837,797 тыс. рублей.

Также, контрольно-счетная комиссия рекомендует включить в качестве приложения к пояснительной записке к проекту решения о бюджете перечень нормативных правовых актов и (или) их проектов, подлежащих признанию их утратившими силу, о приостановлении, изменении или принятии, в связи с внесенным в районный Совет народных депутатов проектом решения о бюджете.

Контрольно-счетная комиссия предлагает районному Совету народных депутатов учесть замечания и предложения, изложенные в настоящем заключении, при рассмотрении бюджета и его утверждении на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена Главе Знаменского района, и в районный Совет народных депутатов для принятия решения.

Председатель контрольно-счетной комиссии В.В. Мисюрин

26 ноября 2020 года